

Gemeente Dronten (Decentrale Regelgeving):

‘Regelgeving is de basis van overheidshandelen’

Regelgeving is de basis van het handelen van de overheid, vindt juridisch controller Johan Klevant Groen van de gemeente Dronten. De kwaliteit van de regelgeving moet dus goed zijn. Actueel, volledig, afkomstig uit één bron en overal te raadplegen. Tijdens een inventarisatie van verordeningen kwam Klevant Groen erachter dat er verouderde (papieren) regelgeving in de organisatie circuleerde. Voor Klevant Groen reden om alle regelgeving op internet te publiceren en te beheren. ‘Niemand kan tegen de voorzitter van de voetbalvereniging zeggen dat hij op basis van die en die bepaling niet in aanmerking komt voor subsidie als dat wel zo is. Want de voorzitter leest mee op internet.’

Wie de regelgeving op internet zet, moet het hele regelgevingbestand doorneemen. ‘Daar begint het mee’, zegt Klevant Groen. ‘Voor internet geldt “garbage-in garbage-out”: als je er troep instopt, bijvoorbeeld ongeldige verordeningen, is het resultaat ook troep. Dus je moet eerst je regelgeving verzamelen en beoordelen op volledigheid en actualiteit. Daarna laat je de gemeenteraad oude rommel intrekken, publiceert je je nieuwe bestand op internet en beheert het.’

Dor hout

Klevant Groen dook het archief in om alle verordeningen boven water te krijgen. Dat kostte hem maar een paar uur werk, want de archivaris had naar aanleiding van de wijziging van de Algemene wet bestuursrecht in 1994 al een inventarisatie gemaakt. Verder had Dronten als jonge gemeente niet veel regelgeving. ‘We hadden dus niet te maken met verordeningen uit zestien-zoveel. Ik heb hier niet veel werk aan

Gemeente: Dronten

Aantal inwoners: circa 38.500

Aantal medewerkers: 250

Ten tijde van dit interview was Johan Klevant Groen werkzaam bij gemeente Dronten. Hij is sinds april 2009 als juridisch adviseur werkzaam bij Overheid heeft *Antwoord*[®]. U kunt hem een bericht sturen via:

johan.klevantgroen@ictu.nl

Totaal aantal bestede uren: 100

Kosten project (exclusief arbeidsuren):
7.500 euro

Andere projecten:

Het Drontense projectplan over elektronische dienstverlening is met grote goedkeuring goedgekeurd. Dit plan werd geschreven met steun van EGEM i-teams.

Website: www.dronten.nl

gehad, maar dat ligt ongetwijfeld anders bij collega's van oudere gemeenten.'

Vervolgens bekeek Klevant Groen de geschiedenis van de bekendmaking van de verordeningen en de wijzigingen daarvan. 'Die staan niet op de verordening zelf vermeld, dus dat vereist heel wat geblader.'

Tijdens de analyse kwam Klevant Groen zoals hij dat zelf zegt, veel "dor hout" tegen. Verordeningen die verouderd waren omdat ze bijvoorbeeld gebaseerd waren op wettelijke regelingen die niet meer gelden. Of omdat hogere regelgeving in het onderwerp voorzag. Van de 140 verordeningen, kon de gemeenteraad er dertig schrappen. 'Dat paste mooi in het streven van het college om meer te dereguleren.'

Toen het basismateriaal compleet was, zette Klevant Groen een organisatie-model op om ervoor te zorgen dat alle regelgeving op internet komt. Hijzelf is de enige collega binnen de gemeente Dronten die de verordeningen online

mag publiceren. Een bewuste keuze. 'Decentraal beheer leidt tot gebrek aan overzicht. Je weet niet of en welke afdeling regelgeving publiceert, terwijl publicatie ontzettend belangrijk is. Ik herinner mij een gemeente die was vergeten de belastingverordening te publiceren. Dan kun je geen belasting heffen.



'Van de 140 verordeningen kon de gemeenteraad er dertig schrappen. Dat paste mooi in het streven van het college om meer te dereguleren'

Een andere reden voor centraal beheer is dat onze afzonderlijke afdelingen in de praktijk slechts twee of drie (wijzigings)verordeningen per jaar hoeven te behandelen. Die tijdsbesteding is te minimaal om routine in het proces van bekendmaken van verordeningen te krijgen.'

Om er zeker van te zijn dat Klevant Groen beschikt over alle nieuwe, gewijzigde en vervallen regelgeving, maakte hij daarover afspraken met de medewerkers van de afdeling Bestuursondersteuning. 'Bij deze collega's komen alle stukken voor het college en de raad langs. Als controller kijk ik daar elke week naar en zo zie ik dus ook alle regelgeving.'

Macro

Om de Wordbestanden geschikt te maken voor publicatie op internet, gebruikt Klevant Groen een macro van ICTU. Binnenkort kan hij deze publicatietool vervangen door een eenvoudiger systeem, de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving. Beide systemen werken op basis van metadata. 'Ik vul op een scherm een aantal wettechnische gegevens in, zoals de titel van de verordening, de datum van inwerkingtreding en de wettelijke grondslag. Deze gegevens zorgen ervoor dat de zoekmachine ze gesorteerd kan vinden. Zo kan er bijvoorbeeld gezocht worden naar de tekst zoals die op een bepaalde datum geldig was. Handig voor bijvoorbeeld een rechter die wil weten welke regelgeving van toepassing was op een strafbaar feit dat twee jaar geleden gepleegd is. Een muisklik en hij weet het. Veel efficiënter dan papierwerk of pdf-bestanden doorzoeken. Het toevoegen van wettechnische informatie bespaart dus een geweldige hoeveelheid tijd en werk.'

De regelgeving op de website van Dronten is verdeeld in alle geldende, gewijzigde en vervallen regels. Ook verordeningen die nog niet bekendgemaakt zijn, staan erop. Heeft de verordening in het gemeenteblad en in de krant gestaan, dan verwijderd het systeem de regeling uit de lijst van toekomstige verordeningen en plaatst deze automatisch in de lijst van geldende regels. Hiervoor zorgt de achterliggende datum. 'Je kunt bijvoorbeeld al van tevoren invullen dat de regeling op 13 september geldend wordt, omdat je weet dat zij op die datum wordt bekendgemaakt.'

Centrale Voorziening

Gemiddeld verwerkt Klevant Groen 35 mutaties per jaar, ofwel drie in de maand. Daarmee is hij een halfuur per regeling bezig. Met de Centrale Voorziening is hij nog sneller klaar. Met dit landelijke publicatiesysteem kunnen alle gemeenten hun regelgeving eenvoudig op hun eigen website en op die van Wetten.nl en Overheid.nl publiceren. Klevant Groen is betrokken bij de

ontwikkeling van de Centrale Voorziening. 'Alle gemeenten kunnen hiervan kosteloos gebruikmaken. Voor het eerst ontwikkelt de overheid met een enkele opdracht een systeem dat voor ons allemaal bruikbaar is.

Daarmee doen we de belastingbetaler een groot plezier. Daarnaast koppelt de Centrale Voorziening de gegevens aan Antwoordvoorbedrijven.nl, het loket voor buitenlandse EU-ondernemers die zich in Nederland willen vestigen. Door gebruik te maken van de Centrale Voorziening, voldoe je als gemeente dus ook aan één van de eisen van de EU-Dienstenrichtlijn. Ook een belangrijk speerpunt van ons college. Ook de koppeling met Overheid.nl en Wetten.nl biedt voordelen. Als gemeente ben je onderdeel van een groter geheel. Verordeningen verwijzen bijvoorbeeld wel eens naar landelijke regelgeving. Je kunt de lokale en landelijke regelgeving dus niet los van elkaar zien.'

Daarnaast is de Centrale Voorziening gebruiksvriendelijk. 'Nu werken we nog met Wordbestanden voor de raad, pdf-bestanden voor het Gemeenteblad en html-bestanden die worden geüpload naar de website. Straks voeren we éénmalig de tekst in de Centrale Voorziening in. Daarna kan ik de tekst exporteren voor verschillende toepassingen.'

Tussen de oren

Alle regelgeving op internet plaatsen is mooi, maar wordt er in de praktijk goed gebruik van gemaakt? Klevant Groen benadrukt dat het belangrijk is alle collega's hierover te informeren. Hijzelf besteedt er aandacht aan tijdens introductiecurcussen voor nieuwe medewerkers. Collega's die te maken hebben met verordeningen, zo'n twintig in totaal, spreekt hij aan als het niet goed gaat. 'Het gaat dus niet vanzelf. Overigens zit de digitale raadpleging van regelgeving goed tussen de oren van de medewerkers. We weten dat burgers ons werk makkelijk via de website kunnen controleren. Dat dwingt ons de juiste versies

van regelgeving te raadplegen. Een baliemedewerker die de oude leges voor een rijbewijs in rekening brengt aan een burger, terwijl de leges net verlaagd zijn, kan daarop worden aangesproken. Dat weet die collega. En dus zal hij als hij niet zeker weet of en wanneer de kosten van het rijbewijs zijn gewijzigd, onze website raadplegen.'